

指導教授：  
莊侑哲博士

報告學生：  
林斯聖

# 國軍與民間推動職安法的成效差異分析

# 大綱

緒論

文獻回顧

研究方法與資料統整方式

研究結果與分析

結論

- 研究動機
- 研究流程
- 研究目的

## 緒論

# 研究動機

作為一名服役的軍人，我發現國軍在職業安全方面表現出色，不僅有完善的安全規定和操作守則，

也注重裝備的保養和風險評估，

國軍也有相關的法規文件，對於安全保障的作用。這些都體現出對職業傷害風險評估和預防的是有組織的向下規劃。

以上這些讓我好奇，相對於民間缺乏強力的工作組織規範，國軍的職業風險制度和人力培養是否能有效降低風險？

# 研究流程

## 研究結果將分為三部分進行分析

評估國軍職業安全衛生法的推動和教育措施對職災發生率的影響

比較國軍和民間企業的職災發生率，分析造成差異的原因和影響

分析國軍在職業安全衛生法推動過程中遇到的問題和困境，並提出解決方案

# 研究目的

本論文旨在了解國軍實施職安法的成效，並分析國軍和民間企業職災率的差異原因和影響。通過本論文的研究，我們希望更深入地了解國軍職業安全法的實施和成效，特別是在這個特殊的工作環境下。

我們的目標是提高軍人的工作安全性和生活品質，並找出可以有效降低職業病和勞動災害等事件發生率方向。

國軍作為國家安全的守護者，其職業安全向來是國家所高度重視的議題。國軍在日常訓練和實戰任務中面臨各種災害和危險，例如運動傷害、器械操意外、交通事故和自然災害等。這些職業災害不僅對國軍本身造成傷害和損失，同時也可能對整個國家和社會帶來重大的影響和後果。

- 職安法的演變
- 國防部針對於職安法所做的應變演化
- 職業災害對於國軍的影響

## 文獻回顧

# 職安法的演變

1974年：政府通過《勞工安全衛生法》，成立勞工安全衛委員會，將職業安全衛生納入勞工安全衛生管理體系

1984年：政府通過《職業安全衛生法》，將職業安全衛生立法化，並要求企業建立職業安全衛生制度，保障勞工的安全和健康

1994年：《職業安全衛生法》第一次修正案，強化了職業災害防止措施，增加了罰則和補償機制

2002年：《職業安全衛生法》第二次修正案，加強了職業安全衛生的監督和管理，包括職業安全衛生委員會的設立、職業安全衛生專業人員的聘任和職業健康檢查的進行等

2013年：《職業安全衛生法》第三次修正案，強化了職業安全衛生的法律責任，提高了違法行為的罰則

2020年：《職業安全衛生法》第四次修正案，增訂了相關職業災害防治措施，並強化了職業安全衛生管理的要求



# 國防部針對於 職安法所做的 應變演化

2002年，政府通過了《職業安全衛生法》第二次修正案強化了職業安全衛生的監督，台灣國軍也相應採取了多項措施，例如建立職業安全衛生委員會、聘請職業安全衛生專業人員、定期進行職業健康檢查等，以確保員工的職業安全與健康。此外，國軍也加強了職業安全衛生監督力度，定期進行職業災害事故的調查與分析，並針對存在的問題進行改進。



現在，國軍職業安全衛生相關的組織架構已經相對穩定。  
國防部設立了職業安全衛生中心下轄三個部門：

職業安全衛生規劃發展部:職業安全衛生制度規劃、職業災害預防和管理、職業安全衛生教育、職業病檢查等工作

職業安全衛生審核監督部:職業安全衛生檢查、職業災害調查、職業安全衛生法律事務等工作

職業災害防治部:職業災害防治部負責職業災害防治、災害救助和賠償等工作。

# 職業災害對於國軍的影響

職業災害對軍人和國防事業單位帶來的危害是不容忽視的。軍人在執行高風險的任務時，需要進行訓練和實彈射擊等活動，一旦發生職業災害，可能威脅到軍人的生命安全，從而對軍事任務的完成和國家安全帶來影響。同時，職業災害也會給國防事業單位帶來經濟損失和士氣下降等問題，進而對國防實力和發展帶來間接影響。

因此，國防事業單位需要加強職業安全衛生的管理，採取措施減少職業災害的發生，從而保障軍人的生命安全和國家安全。同時，透過職業安全衛生的提升，也能夠降低經濟損失，提高國防事業單位的效率和士氣，從而對整個社會產生正面影響。

- 確認研究目的
- 收集資料
- 文件分析
- 資料整理
- 結果解讀
- 撰寫報告

## 研究方法與資料統整方式

## 確認研究目的

- 明確研究的對象和目的，針對公共行政及國防；強制性社會安全部門職災發生率 及非公共行政及國防；強制性社會安全部門、分析特定行業的安全風險等。

## 收集資料

- 從勞動部職業安全衛生署網站或其他相關資源中獲取勞動檢查統計年報的文件。來確保所獲取的資料是最新且可靠的。

## 文件分析

- 對勞動檢查統計年報進行文件分析，包括閱讀和理解報告的內容、目的、範圍、統計方法和結果等，以掌握報告中提供所需要的資訊。

## 資料整理

- 將所獲取的資料進行整理和結構化(確定各項因子), 分析數據差異以及布國軍與民間的因子差異。並將資料轉換為適當的格式, 建立數據表或數據庫。

## 結果解讀

- 根據統計分析的結果，進行解讀和推斷。評估和解釋所得結果是否與研究問題相符，主要探討災害趨勢、行業差異、風險因素等方面的結果。



## 撰寫報告

- 根據分析結果撰寫報告，包括研究目的、方法、結果和結論等。確保報告的結構清晰，並以清楚和具體的方式呈現分析結果。

# 研究結果與分析

研究對象：台灣國軍與民間企業職工

資料來源：[勞動檢查統計年報-勞動部職業安全衛生署](#)

- 文件分析：

研究對象：台灣國軍與民間企業職工根據國防部資料，2014年至2018年間，陸軍發生的職業災害數量最多，約佔總數的70%，其次是海軍，約佔總數的14%，空軍和後勤部隊則較少，分別約佔總數的7%和9%左右。

這些數據顯示出，陸軍的職業災害防治工作需要更加重視和加強。根據台灣國防部的資料，截至2022年2月底，陸軍的現役人數約為17萬8千人，海軍的現役人數約為4萬7千人，空軍的現役人數約為2萬6千人。

另職業安全衛生法推動後比較職災公共行政及國防職災與民間(非公共)之比較，詳情參照表一至表四之研究數據。

# 表一、強制性社會安全部門傷害失能次數比較表

表一、職業傷害失能次數

年份	公共行政及國防	非公共行政及國防
104年	310人	11,198次
105年	285人	10,668次
106年	300人	11,017次
107年	293人	11,250次
108年	292人	11,318次
109年	324人	12,616次
110年	343人	13,448次

## 表二、公共行政及國防失能傷害次數下降幅度比較表

表二、失能傷害次數下降幅度

年份	公共行政及國防	非公共行政及國防
104年至105年	-8.06%	-4.87%
105年至106年	5.26%	3.42%
106年至107年	-2.33%	2.20%
107年至108年	-0.34%	0.63%
108年至109年	10.27%	11.57%
109年至110年	5.86%	6.50%

# 表三、強制性社會安全部門失能傷害率之比較表格

年份	公共行政及國防	非公共行政及國防
104年	4.47	1.51
105年	3.25	1.39
106年	2.49	1.28
107年	2.58	1.27
108年	2.59	1.26
109年	2.83	1.41
110年	2.93	1.55

表四、  
強制性社會安全部門失能傷害率下降幅度之比較表格

年份	公共行政及國防	非公共行政及國防
104年至105年	-27.43%	-7.95%
105年至106年	-23.08%	-7.91%
106年至107年	2.41%	-0.78%
107年至108年	-0.39%	-0.79%
108年至109年	9.65%	11.90%
109年至110年	3.53%	9.93%

## 表五、失能傷害嚴重率之比較表格

年份	公共行政及國防失能傷害嚴重率	非公共行政及國防失能傷害嚴重率
104年	700	126
105年	232	107
106年	153	114
107年	129	89
108年	228	100
109年	51	91
110年	68	85

## 表六、失能傷害嚴重率下降幅度

年份	公共行政及國防失能傷害嚴重率下降幅度	非公共行政及國防失能傷害嚴重率下降幅度
104年至105年	-66.86%	-15.08%
105年至106年	-34.05%	-6.54%
106年至107年	-15.69%	-22.81%
107年至108年	43.41%	12.36%
108年至109年	-77.63%	-8.91%
109年至110年	33.33%	-6.59%



## 研究因子差異性

職業災害是指在職業活動中發生的意外事件，它可以對受害者、家庭和社會造成重大損失。職業災害的發生受到內部因素和外部因素的影響，因此我們對國軍與民間的內外部因子作出差異性判斷，

- 內部因素定義:指影響職工本身容易發生災害的因素，這些因素對於職工的職業安全 and 健康都有著直接或間接的影響。
- 外部因素定義:指職工所處的環境和外部因素對職業安全 and 健康的影響。

# 內部因素項目分類

1

個人因素：例如年齡、性別、健康狀況、經驗、技能和教育水平等

2

行為因素：例如不遵守安全規定、疏忽大意、冒險行為、酗酒和藥物濫用等

3

組織因素：例如管理制度、組織文化、安全政策、訓練和監控等

# 外部因素項目分類

1

環境因素：例如天氣、氣候、地質條件、空氣品質和噪音等

2

技術因素：例如機械設備、工具和材料等

3

社會因素：例如政策法規、經濟情況、產業發展和文化背景等，在進行職業災害研究時，需要對這些因素進行充分的考慮和分析，以確定其對災害發生的影響，從而制定有效的預防和控制措施

# 內部因素的差異比較

項目	國軍	民間組織
個人因素	對於新兵和老兵在服役前後，分別進行體檢和健康檢查，並建立醫療記錄。進行體能測試，訓練士兵保持良好的身體狀況，此外針對年輕士兵，加強其教育和訓練，提高其技能和專業素養，並對年齡較大的士官進行緊急應變訓練，以提高其應變能力。	加強員工健康意識和自我保護意識，提高健康水平和體能素質，為員工提供健康檢查和諮詢服務等
行為因素	國軍加強了安全教育和訓練，強化了安全管理制度、強制執行安全規定，重罰不遵守安全規定者、對士兵因素疏忽大意、冒險的行為、酗酒和藥物濫用等行為進行紀律處分。	建立完善的安全管理制度和安全規章制度，加強安全教育和培訓，提高員工安全意識，對不遵守安全規定和行為不檢的員工進行約束和處罰。
組織因素	強化了組織文化建設，提高了安全意識和安全風險認知，建立了完善的安全管理制度和安全監控體系，加強了安全教育和培訓，並定期進行安全檢查和評估。此外，國軍還對相關人員進行緊急應變訓練，以提高其應變能力。	建立完善的安全管理體系和安全監控機制，對職業災害進行風險評估和控制，加強對職業災害的報告和處理，提高組織的安全文化和安全氛圍等。

# 外部因素的差異比較

	民間企業具體作為	國軍具體作為
環境因素	<p>確保職場通風良好，保持空氣品質。</p> <p>加強防護措施，避免職工接觸到有害物質。</p> <p>定期檢查設施設備，以確保其正常運作且不會對職工造成傷害。</p>	<p>氣候調適措施，如在高溫季節提供充足的飲用水和休息時間。</p> <p>環境整潔措施，如定期清潔場所和保持通風。</p> <p>環境監測措施，如檢測空氣品質和噪音水平。</p> <p>防護裝備使用，如提供呼吸器、防護眼鏡等防護裝備。</p>
技術因素	<p>提供高品質的工具和材料，確保職工使用的工具和材料符合安全要求。</p> <p>配備必要的個人防護裝備，例如安全鞋、手套、眼鏡等。</p> <p>加強職工培訓，確保職工對機械設備和工具的使用方法和注意事項瞭解清楚。</p>	<p>機械設備維護措施，如定期保養和檢修；</p> <p>工具使用措施，如提供安全的工具和保險設施。</p> <p>物料管理措施，如避免使用有毒或易燃物質。</p> <p>技術改進措施，如使用更安全、更環保的技術和材料。</p>
社會因素	<p>遵守相關政策法規，確保職場安全和職工的健康。</p> <p>加強內部管理，建立完善的安全制度和機制，確保職工的工作環境安全。</p> <p>推行安全文化，加強職工對安全工作的認識和重視程度。</p>	<p>政策法規規範，如制定職業健康安全法規和相關標準。</p> <p>監管機構建設，如建立職業安全衛生監管機構。</p> <p>經濟扶持措施，如為職業安全投資提供補貼和支持；</p> <p>教育和宣傳措施，如進行職業安全教育和宣傳活動，提高員工職業健康安全意識。</p>

# 表一、表二數據統整

01

公共行政及國防強制性社會安全部門失能傷害次數：從104年到110年，失能傷害次數逐年增加。整體期間內，失能傷害次數由310人增加到343人。

02

非公共行政及國防強制性社會安全部門失能傷害次數：104年至110年間，失能傷害次數波動上升。整體期間內，失能傷害次數由11,198次增加到13,448次。

03

失能傷害次數下降幅度：兩個部門的失能傷害次數在不同年份之間呈現變化，有時下降，有時增加。

04

公共行政及國防強制性社會安全部門失能傷害次數上升幅度：104年到110年，失能傷害次數增加了33人，增幅為10.65%。

05

非公共行政及國防強制性社會安全部門失能傷害次數上升幅度：從104年到110年，失能傷害次數增加了2,250次，增幅為20.07%。

# 表一、表二數據分析

公共行政及國防強制性社會安全部門失能傷害次數在過去七年間逐年增加，呈現一個整體的增加趨勢。

非公共行政及國防強制性社會安全部門失能傷害次數在104年至110年間波動上升，整體上也呈現一個增加的趨勢。

兩個部門的失能傷害次數在不同年份之間有時下降，有時增加。然而，大多數情況下，兩個部門的失能傷害次數都有一定程度的下降。

公共行政及國防強制性社會安全部門失能傷害次數的上升幅度相對較小，年份之間的變化不是非常顯著，但整體趨勢是逐年增加。

非公共行政及國防強制性社會安全部門失能傷害次數的上升幅度相對較大，年份之間的變化較明顯，顯示出較明顯的增加趨勢。

## 表三、表四分析

綜合這兩張表格的分析，公共行政及國防強制性社會安全部門相對於非公共行政及國防強制性社會安全部門在失能傷害率方面存在較高的失能傷害率和104年顯著的傷害率下降幅度。

因此，在這方面，公共行政及國防強制性社會安全部門需要加強相關措施和政策，以減少失能傷害的發生率並提高改善的速度。



# 表五、表六分析

01

透過這兩張表格的分析，我們可以觀察到以下情況：

02

公共行政及國防的失能傷害嚴重率通常高於非公共行政及國防部門，表示公共行政及國防工作中的失能傷害嚴重程度較高

03

在過去幾年中，兩個部門的失能傷害嚴重率都有下降的趨勢，這是一個積極的趨勢，表示在工作場所安全和預防方面取得了一些成果

04

公共行政及國防部門的失能傷害嚴重率下降幅度較大，特別是在108年至109年期間，下降了77.63%，這可能反映了在該部門實施的安全措施和預防措施的有效性

# 內外因素對於國軍影響因子

## 內部因素：

加強安全培訓：提供全面且持續的安全培訓，確保所有軍事人員具備必要的安全知識和技能，並了解如何遵守安全程序和使用個人防護裝備。

建立安全文化：高層領導應強調對於安全的承諾，並積極培養一個安全意識和行為的良好文化。透過示範和獎勵優秀的安全實踐，鼓勵所有軍事人員主動參與安全管理和改進。

建立有效的監測和報告系統：確保建立一個完善的事故監測和報告系統，使得失能傷害事件能夠被準確地記錄、分析和評估。這樣可以及早發現問題並採取適當的預防措施。

# 內外因素對於國軍影響因子

## 外部因素：

提供足夠的預算和資源：政府應該給予軍隊足夠的預算和資源，以改善軍事基地和設施的安全環境，並投資於先進的安全設備和技術。

加強法規和監管要求：政府應該建立相應的法規和監管要求，要求軍隊遵守相關的安全標準和程序。同時，加強監管和執法力度，確保法規的執行和遵守。

鼓勵技術創新：政府可以鼓勵軍事科技的研發和創新，以提供更先進和安全的裝備和系統。透過引進新技術和解決方案，可以提高軍隊的作戰效能和安全性。

# 內部組織因素探討

國軍除了透過體能測試、還嚴格遵守安全規定、建立完善的安全制度和機制等措施，保障士兵的健康和安全。比如: 透過技術手冊、保養卡、保修分級制度、勤前的風險教育。

- 技術手冊：技術手冊是一個包含有關設備操作、維護和維修的指導文件，通常由製造商或供應商提供。國軍使用技術手冊可以確保士兵對於設備的操作和維護具有足夠的知識和技能，進而降低設備故障和災害發生的風險。
- 保養卡：保養卡是一種文件，用於記錄設備的保養歷史和保養紀錄。在國軍中，保養卡通常由士兵或相關負責人員填寫，紀錄設備的保養情況。這樣可以幫助國軍監控設備的狀況，及時發現問題，並進行必要的維修和更換，從而減少因設備故障導致的災害風險。
- 保修分級制度：保修分級制度是一個將設備故障按照嚴重程度分類的系統，通常由製造商或供應商提供。在國軍中，保修分級制度通常由相關負責人員執行，以確定設備故障是否需要維修和更換，以及維修的優先順序。這樣可以幫助國軍監控和處理設備故障，並優先解決最嚴重的問題，從而減少因設備故障導致的災害風險。
- 勤前的風險教育：在國軍中，勤前的風險教育是一個旨在教育和培訓士兵如何辨識、預防和處理各種風險和危險的計畫。這樣可以讓士兵對於災害風險和預防方法有足夠的認識和理解，從而在訓練和實戰中能夠更好地避免風險和減少災害發生的可能性。

# 內部因素探討

- 公共行政及國防強制性社會安全部門相對地民間企業則較著重職工健康管理、建立安全意識和推行安全文化等措施，有效提高職工對職業災害的認知和預防意識。
- 也能從數據中看出非公共行政及國防強制性社會安全部門的失能傷害次數上升幅度高於公共行政及國防強制性社會安全部門，由此可得國防部在職業災害防治方面的成效。

# 結論

1

相較於民間企業，公共行政及國防強制性社會安全部門更加注重職工健康管理、建立安全意識和推行安全文化等措施，這些措施有效提高了職工對職業災害的認知和預防意識。從數據分析中，我們可以觀察到非公共行政及國防強制性社會安全部門的失能傷害次數上升幅度高於公共行政及國防強制性社會安全部門。這一結果顯示出國防部在職業災害防治方面的成效卓越。

2

為了進一步提升職業災害防治的成效，公共行政及國防強制性社會安全部門可以持續強化職工健康管理的措施。包括定期的健康檢查和監測，提供相應的醫療保健資源，並確保職工的身體健康狀況得到充分關注和管理。同時，保持推行安全文化也是至關重要的。通過培訓和教育，職工能夠深入了解安全風險和採取適當的預防措施，並將安全意識融入到日常工作中。

# 後論

## 01

職業災害對於每一個職工來說都是一個嚴峻的挑戰，因此國軍和民間企業都非常重視職業災害防治措施。雖然兩者的措施存在一些差異，但都有相應的措施在實踐中進行應對和改進。未來，國軍和民間企業可以相互學習和借鑒，不斷改進和完善職業災害防治措施，以提高職工的健康和安全

## 02

另外值得一提的是，國軍作為一個擁有龐大人力物力資源的組織，在職業災害防治方面有著較為完備的體系和更為嚴格的管理要求。然而，這也意味著國軍在財政經費上的支出更加龐大。相比之下，民間企業的職業災害防治體系可能較為簡單，但這也意味著企業需要更加注重在有限的資源下，如何實現職業災害防治的效益最大化

## 03

因此，無論是國軍還是民間企業，在職業災害防治方面都需要根據自身的特點和實際情況，制定出適合自己的職業災害防治措施，並且不斷進行改進和優化，以確保職工的健康和安全。這需要組織對職工的關心和關注，並且需要職工們在自我保護的同時也能夠理解和遵守相關的職業災害防治措施。這樣，我們才能夠共同創造一個更加安全和健康的職場環境